

AZ INTEGRITÁS TANÁCSADÓ MŰKÖDÉSE EGY ESETTANULMÁNY TÜKRÉBEN

2020. SZEPTEMBER 16.

Burszki Mónika – EMMI
integritás tanácsadó



SZÉCHENYI 2020



Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE

FOGALMI KERETEK

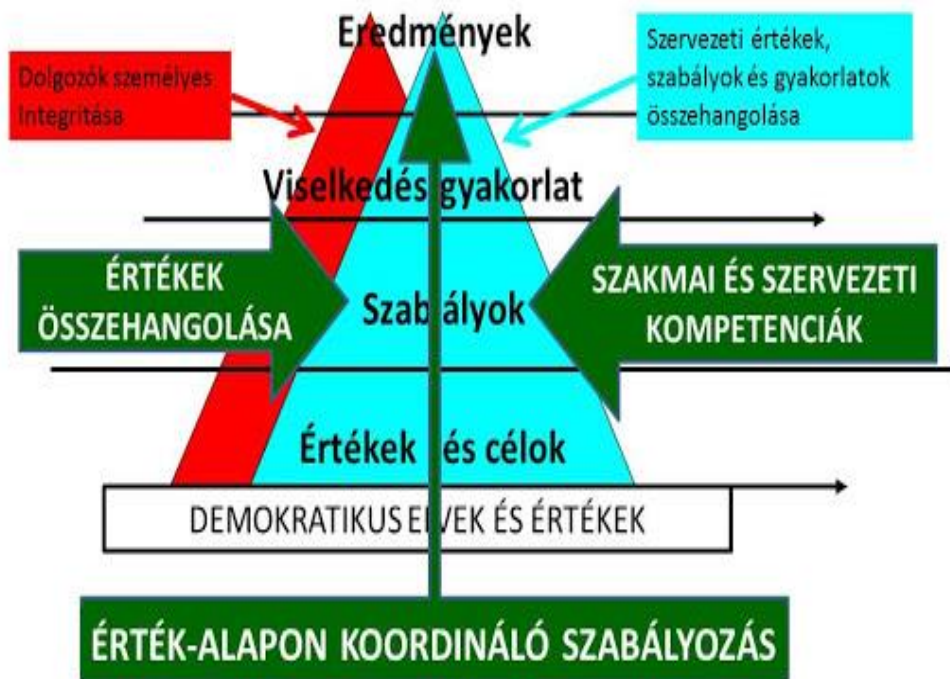


Integritás:

- **Értékvezérelt magatartás**
- **Kinyilvánított szabályoknak, elveknek megfelelő viselkedés**
- **Szintjei:**
 - **egyéni**
 - **szervezeti**
 - **ágazati**
 - **nemzeti**

SZERVEZETI INTEGRITÁS ALAPVETŐ FELTÉTELEI

SZERVEZETI INTEGRITÁS



© Dr Pallai Katalin, 2014

- jó vezetés
- vezetés által meghatározott célok, stratégiák
- rendelkezésre álló erőforrások megfelelő felhasználása
- folyamatok nyomon követése (monitoring)
- szereplők és folyamatok ellenőrzése (controll)
- eredmények mérése, kiértékelése (evaluation)
- *az egyén és a szervezet integritása szoros kölcsönhatásban van egymással; erősítik, de gyengíthetik is egymást: ha az egyén nem azonosul a szervezet értékrendjével, elvárásaival, akkor a szervezet sem tud hatékonyan működni*

AZ INTEGRITÁS TANÁCSADÓ A GYAKORLATBAN



Az Intr. 6. §-a értelmében az integritás tanácsadó

- közreműködik a szervezet működésével kapcsolatos integritási és korrupciós kockázatok felmérésében, az azok kezelésére szolgáló intézkedési terv, valamint az annak végrehajtásáról szóló integritás jelentés elkészítésében,
- az intézkedési terv alapján javaslatot tesz az államigazgatási szerv hivatásetikai és antikorrupciós témájú képzései megtartására, közreműködik ezek végrehajtásában,
- a hatályos jogszabályok és hivatásetikai szabályok alapján tájékoztatást és tanácsot ad a hivatali szervezet vezetői és munkatársai részére a felmerült hivatásetikai kérdésekben,
- gondoskodik a belső kontrollrendszer vonatkozásában a kontrollkörnyezet kialakításának és az integrált kockázatkezelésnek a koordinációjáról,
- a hivatali szervezet vezetője általi meghatalmazása esetén ellátja a szervezet működésével összefüggő integritási és korrupciós kockázatokra vonatkozó bejelentések fogadásával és kivizsgálásával kapcsolatos feladatokat.

PALLAI KATALIN: FESZÍTETT GUBANC

FORRÁS: [HTTP://WWW.ROZA-EL-HASSAN.HU/1995.HTM](http://www.roza-el-hassan.hu/1995.htm)



EMMI SZERVEZETE SZÁMOKBAN



- **16/2018. (VII. 26.) EMMI utasítás (EMMI SZMSZ)**
- **10 államtitkárság**
- **17 helyettes államtitkárság**
- **104 főosztály**
- **1900 fő munkavállaló**
- **36 háttérintézmény**
- **35 a minisztérium tulajdonosi joggyakorlása alatt álló gazdasági társaság**

FOGALMI KERETEK



**7/2020. EMMI KÁT utasítás az
Emberi Erőforrások
Minisztériuma működésével
összefüggő integritási és
korrupciós kockázatokra
vonatkozó bejelentések
fogadásáról és kivizsgálásáról**

2020. július 2.

STATISZTIKA

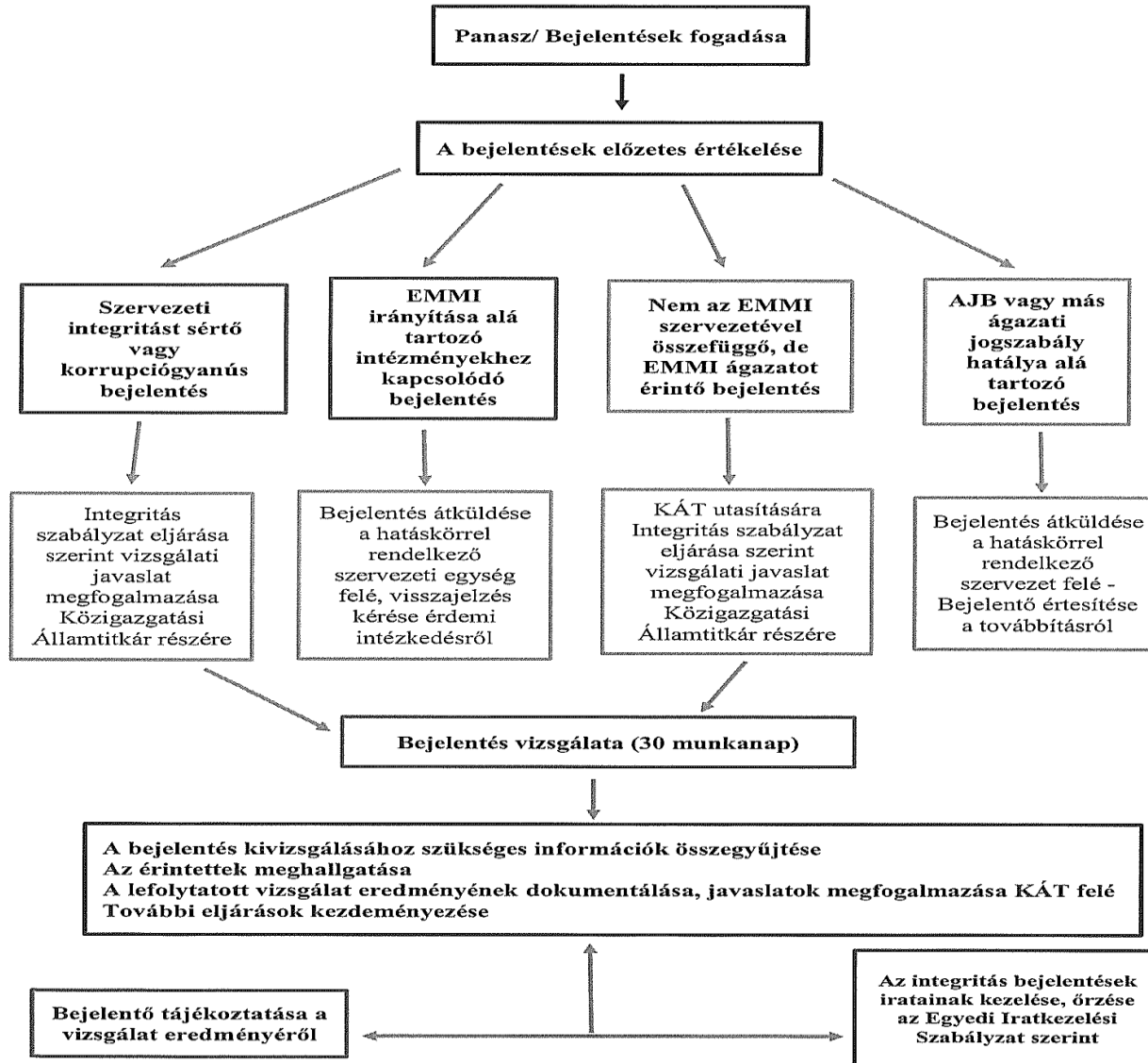
- A minisztérium integritas@emmi.gov.hu e-mail címére küldött levelek száma
 - **2019. január 1-től 2019. december 15-ig összesen 77**
 - ebből belső bejelentések, panaszok száma: 3
- Vizsgálatot igénylő külső bejelentések, panaszok száma: 20
 - ebből 3 esetben feljelentés történt az ügyészség felé
- a bejelentések, panaszok több helyettes államtitkárságot érintettek

FOLYAMATÁBRA

7/2020. EMMI KÁT belső utasítás az Emberi Erőforrások Minisztériuma működésével összefüggő integritási és korrupciós kockázatokra vonatkozó bejelentések fogadásáról és kivizsgálásáról szóló szabályzatról

4. függelék

Bejelentés folyamatára



BEJELENTÉSEKKEL KAPCSOLATOS ELJÁRÁSREND

- **Bejelentések fogadása**
- **A bejelentések előzetes értékelése**
- **A bejelentés kivizsgálásához szükséges információk összegyűjtése**
- **Az érintettek meghallgatása**
- **Iratbetekintés**
- **Bejelentő védelme**
- **További eljárások kezdeményezése**
- **A lefolytatott vizsgálat eredményének dokumentálása**
- **Tájékoztatás a vizsgálat eredményéről**
- **Ügyintézési határidő**
- **Az integritás bejelentések iratainak kezelése, őrzése**

ESETTANULMÁNY

Közérdekű bejelentés XY Alapítvány vezetője ellen

Bejelentés tartama:

A 2015-ben alapított Alapítvány alapító tagjai közeli ismerősök, így könnyebb az egyéni érdekeknek megfelelő döntéseket hozni. Az EMMI által kiírt, valamint az önkormányzati pályázatokból igényelt források felhasználásának eldöntése, elköltése és könyvelése is könnyebben megoldható, mely jogtalan előnyhöz jutást jelenthet. A szervezet vezetője a háromtagú kuratóriumba saját élettársát rakta be, így – egyebek mellett - megsértette a Ptk. közeli hozzátartozóra vonatkozó előírásait. A bejelentő kérte a nyilvános OBH honlapon elérhető tényadatok mentén megvizsgálni az Alapítvány törvényes és szabályos működését.

Bejelentés érdemi vizsgálata:

A közérdekű bejelentés nem az EMMI szervezetének működésével összefüggő integritás és korrupciós kockázatokra vonatkozik, így nem az integritás tanácsadó, hanem – a bejelentés eredményes vizsgálatának érdekében - a pályázat lebonyolításáért felelős szervezet hatáskörébe tartozik.

VIZSGÁLAT MENETE

- A teljes dokumentáció továbbítása a pályáztató szervezet vezetőjének azzal a felhívással, hogy vizsgálják meg a támogatás megfelelő felhasználást az érintett alapítványnál.
- A pályáztató a pályázó által benyújtott dokumentumokat a pályázat benyújtásakor, majd a részelszámolás benyújtásakor is megvizsgálta és rendben találta.
- Az érintett pályázati kategória megvalósítása a bejelentést követő hónap végén zárult. Az intézkedési felhívás okán a pályáztató kiemelt figyelemmel vizsgálta a bejelentéssel érintett pályázó záró szakmai beszámolóját és pénzügyi elszámolását.
- Fontos megjegyezni, hogy a pályáztató szervezet az általa kiírt pályázatokkal összefüggésben a pályázatok megvalósítását – és az ahhoz kapcsolódó adminisztrációt - ellenőrizheti, a pályázó szervezet törvényes működését önmagában nem, arra az ügyészség jogosult a civil szervezetek felett.
- Az Alapítvány a Támogatási Szerződésben rögzített határidőre benyújtotta a záró szakmai és pénzügyi elszámolását, ellenőrzése megtörtént, hiánypótlásra volt szükség. Az Alapítvány a határidő hosszabbításnak megfelelően benyújtotta hiánypótlását. A benyújtott pénzügyi hiánypótlás nem felelt meg az elvárt követelményeknek, így 699 358 Ft el nem számolható költség keletkezett, amit az Alapítvány határidőre visszautalt, ennek eredményeként elfogadásra került az Alapítvány záró beszámolója.

LEZÁRÁS

- **A lefolytatott vizsgálat eredményének dokumentálása**
- **A vizsgálat lezárásának kezdeményezése**
- **Bejelentő tájékoztatása a vizsgálat eredményéről**
- **Az integritás bejelentések iratainak kezelése, őrzése az Egyedi Iratkezelési Szabályzat szerint**

AZ INTEGRITÁS TANÁCSADÓ SZEMÉLYES KOMPETENCIÁI

- **Szakmai tudás:** értelmezni és alkalmazni a hivatkozott jogszabályi rendelkezéseket, a tevékenységeire vonatkozó szakmai elveket, módszereket és szabályokat, rendelkezni a tevékenységek során felmerülő alapvető kérdések mérlegeléséhez szükséges tudással.
- **Szervezeti eligazodás / intelligencia:** feltárni és értelmezni a bejelentések vizsgálatához szükséges formális és informális információkat, képesség a szervezet működésével összhangban álló javaslatok kidolgozására, az adekvát beavatkozási stratégiák meghatározására.
- **Kommunikáció és interperszonális készségek:** hatékony kommunikáció a munkatársakkal, partnerekkel, működőképes szakmai és munkakapcsolatok kialakítása és fenntartása.
- **Együttműködés és konszenzusépítés:** hatékony együttműködés a munkatársakkal (horizontális és vertikális), partnerekkel, elemzési, tervezési és döntés-előkészítési folyamatok kezdeményezése, tervezése és levezetése, amely az érintettek közötti megegyezéshez vezethet.
- **Professzionalizmus:** felelősség a közigazgatási integritás iránt és törekvés arra, hogy hozzájáruljon szervezete és a közigazgatás integritásának erősítéséhez. Elkötelezett a közérdekű bejelentésekben foglalt körülmények, a közösség vagy az egész társadalom érdekét szolgáló orvoslásában vagy megszüntetésében.

Munkája során készség szinten tudja szakmai tudását, gyakorlatait és személyes kompetenciáit illeszteni. Szakmai és etikai szempontból is felelős döntéseket hoz tevékenységei és beavatkozásai irányairól, és határainról.

VESZÉLYEK ÉS BUKTATÓK

- **Eltérő fogalomhasználat, nem megfelelő beazonosítás.**
- **Mennél kiterjedtebb vizsgálat folyik, annál több ügy kerülhet felszínre, mely által a terület társadalmi megítélése akár jelentősen romolhat.**
- **Esetenként jelentős lehet a válaszadók torzítása, amire a megfelelő válasz a kivizsgálás és a többszereplős meghallgatások.**
- **Akaratunkon kívül tudomásra jut a bejelentő személye.**
- **A névtelen bejelentések súlyának megfelelő mérlegelése.**
- **Rosshiszemű bejelentések felismerése.**
- **Végül, de nem utolsósorban: a korrupció rejtett társadalmi jelenség, az érintettek érdekei azt kívánják, hogy a korrupciós ügyletek titokban maradjanak, ha mégis kiderül, veszélyes helyzetet teremthet az integritás tanácsadó számára.**

*„OTT KEZDD, AHOL VAGY, AZZAL, AMID VAN. TEDD AZT,
AMIT MEG TUDSZ TENNI.” /ARTHUR ASHE/*



KÖSZÖNÖM A FIGYELMET!

Burszki Mónika

E-mail: monika.burszki@emmi.gov.hu

SZÉCHENYI  2020



MAGYARORSZÁG
KORMÁNYA

Európai Unió
Európai Szociális
Alap



BEFEKTETÉS A JÖVŐBE